

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2886; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 10, ст. 1424; № 21, ст. 2983; 2017, № 1, ст. 11; 2019, № 12, ст. 1227; № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; 2020, № 9, ст. 1127; № 29, ст. 4512; № 52, ст. 8597) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить частями 1³⁻¹ - 1³⁻² следующего содержания:

«1³⁻¹. Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы направляют в организации, имеющие право на оказание платных образовательных услуг, с которыми заключено соглашения об информационном взаимодействии, запросы о представлении сведений из договора об оказании платных образовательных услуг (договора об оказании платных образовательных услуг или заверенной указанной организацией копии договора), необходимых для вынесения решения об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления о распоряжении на оплату платных образовательных услуг, в случае если лицо, получившее сертификат, не представило договор об оказании платных образовательных услуг (заверенную указанной организацией копию договора) самостоятельно.

Типовая форма соглашения об информационном взаимодействии устанавливается Пенсионным фондом Российской Федерации.

1³⁻². Взаимодействие между организациями, указанными в части 1³⁻¹ настоящей статьи, и территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляется путем обмена по защищенным каналам связи сведениями (информацией) в форме электронных документов и (или) электронных образов документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.»;

2) пункт 3 части 7 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«3) кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», осуществляющими свою деятельность не менее трех лет со дня государственной регистрации, и соответствующими требованиям, установленным Центральным банком Российской Федерации для предоставления займов с использованием средств материнского (семейного) капитала, сведения о которых размещены на официальном сайте Центрального банка Российской Федерации;».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

[SIGNERSTAMP1]

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - законопроект) разработан в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 8 октября 2021 г. № ТГ-П45-14166 по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета на реализацию дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми в виде материнского (семейного) капитала».

В целях оптимизации порядка предоставления государственной услуги по рассмотрению заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (далее – МСК) законопроектом устанавливается возможность предоставления указанной государственной услуги без необходимости предоставления владельцем государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (далее – сертификат) договора об оказании платных образовательных услуг (его копии, заверенной организацией, оказывающей указанные услуги) при наличии заключенного между организацией, имеющей право на оказание платных образовательных услуг, и территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) соглашения об информационном взаимодействии.

Согласно положениям законопроекта сведения, необходимые для принятия решения по заявлению о распоряжении средствами МСК на оплату платных образовательных услуг, могут быть запрошены территориальными органами ПФР в организации, осуществляющей предоставление платных образовательных услуг и заключившей с территориальным органом ПФР соглашение об информационном взаимодействии, в случае если лицо, получившее сертификат, не представило сведения из договора об оказании платных образовательных услуг (договор об оказании платных образовательных услуг, копию договора) самостоятельно.

Информационное взаимодействие между территориальными органами ПФР и организациями, оказывающими образовательные услуги, создаст для граждан наиболее удобные условия реализации права на МСК – без посещения территориального органа ПФР.

Кроме того, законопроектом предлагается в случае направления средств МСК на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (далее – КПК, СКПК соответственно) дополнить статью 10 Федерального закона № 256-ФЗ дополнительным условием о соответствии КПК и СКПК требованиям, установленным Центральным банком Российской Федерации для предоставления займов с использованием средств МСК, сведения о которых размещены на сайте Центрального банка Российской Федерации.

По сведениям правоохранительных органов, в ходе реализации Федерального закона 256-ФЗ в части распоряжения средствами МСК на погашение основного долга и уплату процентов по займу, предоставленному КПК, СКПК, выявляются случаи, приводящие к нецелевому использованию средств материнского (семейного) капитала:

КПК, СКПК выдает владельцу сертификата займ на приобретение непригодного для проживания жилья по завышенной стоимости;

КПК, СКПК выдает владельцу сертификата займ на приобретение жилого помещения, которое перепродается другим членам КПК, СКПК, являющимся владельцами сертификатов, без оформления этого жилья в собственность членов семьи владельца сертификата – неисполнение обязанности оформить построенное жилье в собственность членов семьи.

Банком России проведена выборочная проверка деятельности 260 КПК (объединяющих 46% активов всех КПК, работающих с МСК) и 23 СКПК (объединяющих 6,7% активов всех СКПК, работающих с МСК), доля средств материнского (семейного) капитала в деятельности которых составляет более 20%.

По результатам проверки Банком России установлено, что основной объем выдаваемых займов, погашаемых за счет средств МСК, не сосредоточен в конкретных КПК и СКПК, а распределен среди большого их числа.

В отношении отдельных организаций (47 КПК и 4 СКПК) выявлены признаки вовлечения в недобросовестные практики. В основном это организации с небольшим числом членов и размером активов, доля займов, погашаемых за счет средств МСК, в деятельности которых составляет более 60% от общего объема займов.

Следует отметить, что документы, необходимые для принятия территориальными органами ПФР решения об удовлетворении заявления о распоряжении средствами МСК, оформляются и представляются в большинстве случаев в строгом соответствии с требованиями, установленными соответствующими нормативными правовыми актами.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят установить перечень КПК и СКПК, соответствующих требованиям Банка России, на погашение займов которых могут быть направлены средства МСК, и при этом не повлекут за собой ущемления прав граждан в части распоряжения ими средствами МСК на улучшение жилищных условий.

Настоящий законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет

социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект направлен на защиту прав и интересов ребенка (детей), гарантируемых ему (им) Конституцией Российской Федерации и Семейным кодексом Российской Федерации.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

[SIGNERSTAMP1]

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального
закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей,
имеющих детей»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» потребует принятия следующих федеральных законов:

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации».

Принятие данного Федерального закона необходимо с учетом изменений, которые вносятся Федеральным законом в положения пункта 3 части 7 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Ориентировочный срок принятия Федерального закона - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации указанного Федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Основным исполнителем по разработке проекта постановления является Минфин России, соисполнителем – Минтруд России, Банк России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Принятие данного Федерального закона необходимо с учетом изменений, которые вносятся Федеральным законом в положения пункта 3 части 7 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Ориентировочный срок принятия Федерального закона - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации указанного Федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Основным исполнителем по разработке проекта постановления является Минфин России, соисполнителем – Минтруд России, Банк России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

[SIGNERSTAMP1]

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального
закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей,
имеющих детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон) потребует принятие следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862».

Принятие данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Федеральным законом в положения Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Ориентировочный срок принятия постановления Правительства Российской Федерации - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации указанного Федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Основным исполнителем по разработке проекта постановления является Минтруд России, соисполнителем – Минстрой России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

2. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926».

Принятие данного постановления Правительства Российской Федерации необходимо с учетом изменений, которые вносятся Федеральным законом в положения Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ

«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Ориентировочный срок принятия постановления Правительства Российской Федерации - в течение трех месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации указанного Федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Главным исполнителем по разработке проекта приказа является Минтруд России, соисполнителем – Минпросвещения России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

[SIGNERSTAMP1]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10
Федерального закона «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 10 федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не повлечет за собой дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

[SIGNERSTAMP1]