



**САМАРСКАЯ  
ГУБЕРНСКАЯ  
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,  
г. Самара, 443100  
Телефон (846) 242-42-02  
E-mail: info@samgd.ru

*29.10.2018 № 5.9-12/6808*

На № \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.Володину**

**ул. Охотный ряд, 1,  
г. Москва, 103265**



135947 374209

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.10.2018  
№576561-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части выделения в законодательстве сельскохозяйственных потребительских ссудно-сберегательных кооперативов).

- Приложения:
1. Постановление Самарской Губернской Думы от 23.10.2018 № 642 на 1 л. в 1 экз.;
  2. Проект федерального закона на 5 л. в 1 экз.;
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
  5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;

085080

6. Заключение комиссии Совета законодателей на проект законодательной инициативы № 7-513 на 3 л. в 1 экз.

7. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

**Председатель Думы**



**Г.П.Котельников**



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23 октября 2018 года

№ 642

**О законодательной инициативе  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении  
изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной  
кооперации» и статью 3 Федерального закона  
«О развитии сельского хозяйства»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001256

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект 576561-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4870; 2003, № 2, ст. 160; № 24, ст. 2248; 2006, № 45, ст. 4635; 2009, № 29, ст. 3642; 2013, № 30, ст. 4084; № 51, ст. 6683; 2014, № 45, ст. 6154; 2015, № 17, ст. 2474; 2016, № 27, ст. 4225) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в пункте 5 слова «(кредитные кооперативы)» заменить словами «(кредитные, ссудно-сберегательные кооперативы)»;

б) дополнить пунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>. Сельскохозяйственный потребительский ссудно-сберегательный кооператив осуществляет в качестве основной деятельности привлечение и выдачу займов в денежной форме при выполнении следующих условий:

1) фонд финансовой взаимопомощи ссудно-сберегательного кооператива не превышает 30 миллионов рублей;

2) общее количество членов и ассоциированных членов ссудно-сберегательного кооператива не превышает 300;

3) доля членов и ассоциированных членов ссудно-сберегательного кооператива, проживающих и (или) зарегистрированных на территории одного поселения, составляет не менее 95 процентов.»;

в) дополнить пунктом 8<sup>1</sup> следующего содержания:

«8<sup>1</sup>. Порядок создания ссудно-сберегательного потребительского кооператива в целях выдачи займов членам данного кооператива и сбережения их денежных средств, порядок деятельности ссудно-сберегательного потребительского кооператива, права и обязанности членов ссудно-сберегательного потребительского кооператива определяются настоящим Федеральным законом. Ссудно-сберегательный кооператив не является кредитной организацией и некредитной финансовой организацией, чей статус определяется федеральными законами о соответствующих юридических лицах.»;

2) главу VII дополнить статьей 40<sup>4</sup> следующего содержания:

**«Статья 40<sup>4</sup>. Особенности деятельности ссудно-сберегательных кооперативов**

1. В ссудно-сберегательном кооперативе должен быть создан фонд финансовой взаимопомощи, являющийся источником займов, предоставляемых членам ссудно-сберегательного кооператива.

2. Фонд финансовой взаимопомощи формируется за счет части собственных средств ссудно-сберегательного кооператива и средств, привлекаемых в ссудно-сберегательный кооператив в форме займов, полученных от членов кооператива, ассоциированных членов кооператива, займов организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также кредитов банков и иных кредитных организаций. При этом займы осуществляются только в денежной форме. Размер фонда финансовой взаимопомощи, порядок его формирования и использования определяются уставом ссудно-

сберегательного кооператива, решениями общего собрания членов ссудно-сберегательного кооператива.

3. Временно свободный остаток фонда финансовой взаимопомощи по решению общего собрания членов ссудно-сберегательного кооператива может передаваться на основе договора займа в фонд финансовой взаимопомощи кредитного кооператива последующего уровня или использоваться ссудно-сберегательным кооперативом для приобретения государственных и муниципальных ценных бумаг либо передаваться на хранение в банки.

4. Передача членами ссудно-сберегательного кооператива и ассоциированными членами ссудно-сберегательного кооператива этому кооперативу средств, не являющихся паевыми взносами, и выдача им займов оформляются договором займа, заключаемым в письменной форме.

5. Договор займа может быть процентным и беспроцентным. Беспроцентный договор ссудно-сберегательный кооператив вправе заключать только на основании решения общего собрания членов ссудно-сберегательного кооператива.

6. Ссудно-сберегательный кооператив в соответствии со своим уставом и решениями общего собрания членов ссудно-сберегательного кооператива может оказывать своим членам и ассоциированным членам ссудно-сберегательного кооператива консультационные и другие соответствующие целям своей деятельности услуги.

7. Ссудно-сберегательный кооператив не вправе:

выдавать займы гражданам или юридическим лицам, не являющимся членами ссудно-сберегательного кооператива;

эмитировать собственные ценные бумаги;

покупать акции и другие ценные бумаги иных эмитентов, осуществлять другие операции на финансовых и фондовых рынках, за исключением хранения средств на текущих и депозитных счетах

в банках и приобретения государственных и муниципальных ценных бумаг.

8. Размер процентов, выплачиваемых ссудно-сберегательным кооперативом за использование средств, привлекаемых в форме займов, полученных от своих членов и ассоциированных членов, определяется правлением ссудно-сберегательного кооператива в соответствии с положением ссудно-сберегательного кооператива о займах, утвержденным общим собранием членов ссудно-сберегательного кооператива. Сумма средств, выплачиваемых ссудно-сберегательным кооперативом своим членам и ассоциированным членам в виде процентов за получаемые от них займы, включается в сумму расходов ссудно-сберегательного кооператива.

9. Ссудно-сберегательный кооператив обязан формировать резервный фонд для обеспечения непредвиденных расходов.

10. Устав ссудно-сберегательного кооператива, помимо сведений, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, должен содержать следующие сведения:

условия и порядок выдачи займов ссудно-сберегательным кооперативом своим членам;

условия и порядок получения займов ссудно-сберегательным кооперативом от своих членов и ассоциированных членов.

11. Уставом ссудно-сберегательного кооператива или решениями общего собрания членов ссудно-сберегательного кооператива устанавливаются нормативы его финансовой деятельности и ограничения соотношений:

размера паевого фонда и размера резервного фонда;

собственного капитала ссудно-сберегательного кооператива и активов его баланса;

активов баланса ссудно-сберегательного кооператива и его текущих обязательств;

максимального размера займа, выдаваемого одному заемщику, и активов ссудно-сберегательного кооператива;

величины временно свободного остатка фонда финансовой взаимопомощи, которая не может составлять более чем 50 процентов средств этого фонда.

12. Контроль за соблюдением ссудно-сберегательными кооперативами требований настоящего Федерального закона и (или) принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации осуществляют уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области сельского хозяйства.».

## **Статья 2**

В подпункте 2 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 27; 2009, № 14, ст. 1581) слова «(в том числе кредитные)» заменить словами «(в том числе кредитные и ссудно-сберегательные)».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»**  
**и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (далее — законопроект) разработан в целях совершенствования положений федерального законодательства, предусматривающего право граждан на объединение в сельскохозяйственные кооперативы.

С учётом того, что государственное регулирование участников рынка микрофинансирования должно осуществляться с целью поддержания стабильности финансовых рынков, недопущения противозаконной деятельности, наносящей ущерб гражданам и предпринимателям, законопроект предлагается выделить в законодательстве сельскохозяйственные потребительские ссудно-сберегательные кооперативы.

Сельскохозяйственные потребительские ссудно-сберегательные кооперативы будут выдавать займы только своим членам, в связи с чем к их деятельности будут предъявляться требования менее строгие, чем к деятельности кредитных кооперативов (в частности, отчетность перед Банком России, ведение бухгалтерского учета только по отраслевым стандартам, дополнительные финансовые нагрузки в связи с необходимостью вступления в саморегулируемые организации в сфере финансового рынка).

Данное обстоятельство позволит решать вопросы с выдачей займов прежде всего в сельской местности гражданам, для которых создание кредитных кооперативов в предусмотренной законодательством форме является достаточно сложным. Иные предусмотренные законодательством механизмы объединения денежных средств граждан не позволяют решить все проблемы граждан, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, в том числе участвовать в мерах государственной поддержки, предусмотренных специально для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Предлагается установить следующие признаки, при соответствии которым сельскохозяйственные потребительские ссудно-сберегательные кооперативы смогут вести свою деятельность:

- 1) размер фонда финансовой взаимопомощи — до 30 млн руб.;
- 2) общее количество членов и ассоциированных членов — не более 300;

3) количество членов и ассоциированных членов, проживающих (зарегистрированных) в пределах одного поселения, — не менее 95 процентов членской базы кооператива.

Законопроектом отдельно оговаривается, что ссудно-сберегательный кооператив не является кредитной организацией и некредитной финансовой организацией, чей статус определяется федеральными законами о соответствующих юридических лицах.

В целях регулирования основных вопросов, связанных с деятельностью предлагаемого вида сельскохозяйственных кооперативов, законопроектом предлагается выделить в главе VII Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» отдельную статью 40<sup>4</sup> («Особенности деятельности ссудно-сберегательных кооперативов»).

В целях вовлечения ссудно-сберегательных кооперативов в деятельность по развитию сельского хозяйства законопроектом предлагается внести также изменение в статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и отнести их, наряду с кредитными кооперативами, к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Контроль за соблюдением ссудно-сберегательными кооперативами требований настоящего Федерального закона и (или) принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации законопроектом предлагается возложить на уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области сельского хозяйства.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

Законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-513.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального**  
**закон «О развитии сельского хозяйства»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-513 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-513 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предусматривается внесение изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части выделения в законодательстве сельскохозяйственных потребительских ссудно-сберегательных кооперативов.

Предлагается установить, что сельскохозяйственные потребительские ссудно-сберегательные кооперативы имеют право выдавать займы только своим членам, в связи с этим к их деятельности будут предъявляться менее строгие требования, чем к деятельности кредитных кооперативов (отчетность перед Банком России, ведение бухгалтерского учета только по отраслевым стандартам, необходимость вступления в саморегулируемые организации в сфере финансового рынка).

Также устанавливаются признаки, при соответствии одному из которых сельскохозяйственные потребительские ссудно-сберегательные кооперативы смогут вести свою деятельность: размер фонда финансовой взаимопомощи – до 30 миллионов рублей; общее количество членов и ассоциированных членов – не более 300; количество членов и ассоциированных членов, проживающих (зарегистрированных) в пределах одного муниципального района, – не менее 95 процентов членской базы кооператива. Соответствие данным признакам, по мнению разработчиков, обеспечит открытость деятельности кооперативов, недопущение создания финансовых пирамид и снижение рисков для финансовой системы страны.

Кроме того, предлагается в целях вовлечения ссудно-сберегательных кооперативов в деятельность по развитию сельского хозяйства отнести их к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Следует отметить, что количество сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов уменьшается (к 2017 году количество кооперативов сократилось вдвое в сравнении с 2013 годом), новые кооперативы практически не создаются. Среди причин данной негативной ситуации нужно отметить жесткое регулирование деятельности сельскохозяйственных кредитных

потребительских кооперативов. При этом сельскохозяйственная кредитная потребительская кооперация является одной из основ развития кооперации на селе, инструментом кредитования малого и среднего бизнеса, обеспечивающим их доступ к финансовым ресурсам.

Таким образом, законодательное выделение из сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов категории сельскохозяйственных потребительских ссудно-сберегательных кооперативов с менее жестким регулированием их деятельности позволит создать дополнительные стимулы развития сельскохозяйственной кооперации.

Однако по проекту законодательной инициативы имеется ряд замечаний.

Не определен правовой статус сельскохозяйственного потребительского ссудно-сберегательного кооператива, то есть не указано, к каким видам кредитных организаций он относится.

Также законопроектом не закрепляется, какой орган и в каком порядке будет осуществлять контроль и надзор за деятельностью ссудно-сберегательных кооперативов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует доработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-513 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-513 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой,

### КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-513 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-513 «О внесении изменений в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА	
Вх.	5.9-12/6381
Дата	21.06.2018