



Исх. №1538 от 11.12.2015 г.

Председателю Правления
Пенсионного фонда Российской
Федерации
Дроздову А.В.
119991, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 4

От Некоммерческого партнёрства
«Саморегулируемая организация
кредитных потребительских
кооперативов «Кооперативные
Финансы»

Уважаемый Антон Викторович!

В адрес СРО «Кооперативные Финансы» с 09.12.2015 г. стали поступать обращения наших членов – кредитных потребительских кооперативов об отказе некоторыми отделениями Пенсионного фонда (в частности по Нижегородской области, Республике Татарстан и Карачаево-Черкесской Республике) в удовлетворении заявлений о погашении основного долга и уплаты процентов по займам, обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения.

В письме, направленном Пенсионным фондом Российской Федерации в Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации и Управления Пенсионного фонда Российской Федерации ПФР №ЛЧ-28-26/17399 от 02.12.2015 г. содержится вывод о том, что у Территориальных органов отсутствуют правовые основания для удовлетворения заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой и заключённым с кредитными потребительскими кооперативами, сельскохозяйственными кооперативами и микрофинансовыми организациями.

При этом можно согласиться с таким запретом в отношении микрофинансовых организаций, которые Федеральным законом от 8 марта 2015 г. N 54-ФЗ были исключены из перечня организаций, поименованных в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", в которые могут направляться средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения.

В то же время часть 7 статьи 10 Федерального закона от 29.12.2006 г. №256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" **прямо устанавливает**, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, **в том числе обеспеченным ипотекой**, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с одной из организаций, к которым отнесены и **кредитные потребительские кооперативы**.

Деятельность кредитных потребительских кооперативов в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона №190-ФЗ от 18 июля 2009 г. №190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее по тексту №190-ФЗ «О кредитной кооперации») состоит в организации финансовой взаимопомощи членов кредитного кооператива, в том числе и путем предоставления займов членам кредитного кооператива для удовлетворения их финансовых потребностей.

Порядок осуществления такой деятельности определен частью 2 статьи 4 №190-ФЗ «О кредитной кооперации»: кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключенных между кредитным кооперативом и заемщиком – членом кредитного кооператива. При этом, часть 3 статьи 4 Федерального закона №190-ФЗ «О кредитной кооперации» определяет, что возврат займа членом кредитного кооператива может обеспечиваться поручительством, **залогом**, а также иными предусмотренными федеральными законами или договором займа способами.

Никаких изъятий из норм действующего законодательства, в т.ч. Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "Об ипотеке (залоге недвижимости)" и Федерального закона от 29.12.2006 г. №256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (с изменениями и дополнениями) ограничивающих права кредитных потребительских кооперативов в применении различных способов обеспечения, в том числе и залога недвижимого имущества (ипотеки) не установлено.

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.13 г. № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», в часть 2 статьи 4 №190-ФЗ «О кредитной кооперации» были внесены соответствующие дополнения, дающие право кредитным кооперативам в осуществлении профессиональной деятельности по предоставлению потребительских займов свои членам, с учётом норм Федерального закона "О потребительском кредите (займе)". При этом **указанное дополнение не отменило права** кредитного кооператива предоставлять займы членам кооператива (пайщикам) на иные цели, не связанные с потребительским кредитованием.

В своём письме №ЛЧ-28-26/17399 от 02.12.2015 г. Первый заместитель Председателя Правления Пенсионного фонда Российской Федерации делает вывод о том, что кредитные потребительские кооперативы имеют право заключать исключительно потребительские займы, при этом часть 2 статьи 1 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», устанавливает, что нормы данного Федерального закона не применяются к отношениям, возникающим в связи с предоставлением потребительского кредита (займа), обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой. Это, в свою очередь, по мнению должностного лица Пенсионного фонда РФ, является основанием для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой и заключённым с кредитными потребительскими кооперативами.

По нашему мнению, исходя из буквального толкования части 2 статьи 1 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», следует, что те требования, которые установлены законом к порядку заключения, изменения, расторжения и к форме договора займа не применяются к отношениям, возникающим в связи с заключением, изменением и прекращением договора потребительского кредита (займа), обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Таким образом, официальная позиция Пенсионного фонда Российской Федерации об отсутствии правовых оснований в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой и заключённым с кредитными потребительскими кооперативами не соответствует действующим нормам гражданского законодательства Российской Федерации и может привести к массовому нарушению прав граждан, которые приняли решение об использовании средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, оформленных в кредитных потребительских кооперативах.

На основании вышеизложенного просим в максимально короткие сроки рассмотреть вопрос о пересмотре официальной позиции Пенсионного фонда Российской Федерации, ранее изложенной в Письме ПФР №ЛЧ-28-26/17399 от 02.12.2015 г. в целях согласования ее с действующими нормами Гражданского законодательства Российской Федерации и оперативного доведения её до Отделений и Управлений Пенсионного фонда Российской Федерации.

Директор

СРО «Кооперативные Финансы»

м.п.



А.А. Соломкин