

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 09 2016 г.

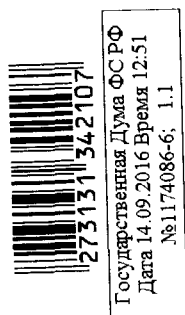
№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о долговом оздоровлении заемщиков).

- Приложения: 1. Текст законопроекта на 9 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Копии указанных выше материалов на 1 диске.



А.Б. Курдюмов

А.А. Ищенко

С.Г. Каргинов

И.К. Сухарев

И.Н. Абрамов

В.В. Сысоев

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Б.Курдюмовым
А.А.Ищенко
С.Г.Каргиновым
И.К.Сухаревым
И.Н.Абрамовым
В.В.Сысоевым

№ 1174086-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1. Государственная поддержка граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы), микрозаймы в финансовых организациях и нарушающих сроки возврата основной суммы долга и (или) уплаты процентов по кредитным договорам, договорам займа

1. Финансовая организация обязана уступить права (требования) по кредитному договору, договору потребительского кредита (займа) и (или) договору микрозайма, заключенному ею с гражданином Российской Федерации, по которому гражданином Российской Федерации по состоянию на 1 июня 2016 года и по состоянию на дату вступления в силу настоящего Федерального закона нарушены сроки возврата основной суммы долга и (или) уплаты процентов, по которому размер всей оставшейся суммы основного долга вместе с причитающимися процентами составляет не более ста тысяч рублей по состоянию на дату вступления в силу настоящего Федерального закона (далее – проблемный кредит),

государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов" (далее - Агентство).

2. Финансовая организация обязана в одностороннем порядке уменьшить размер процентов по кредитному договору, договору потребительского кредита (займа) и (или) договору микрозайма, причитающихся к уплате с даты нарушения срока их возврата гражданином Российской Федерации, до размера суммы процентов, рассчитанной за период просрочки их уплаты гражданином Российской Федерации исходя из процентной ставки двадцати четырех процентов в год, при соблюдении следующих условий:

процентная ставка по кредитному договору, договору потребительского кредита (займа) и (или) договору микрозайма составляет свыше двадцати четырех процентов в год;

размер всей оставшейся суммы основного долга вместе с причитающимися пересчитанными процентами составляет не более ста тысяч рублей по состоянию на дату вступления в силу настоящего Федерального закона (далее – проблемные кредиты с завышенной ставкой).

Финансовая организация обязана осуществить уступку права (требования) по договору кредита с завышенной ставкой Агентству исходя из оставшейся основной суммы долга и причитающихся процентов в размере двадцати четырех процентов в год, рассчитанных за период просрочки их уплаты гражданином Российской Федерации.

3. Финансовая организация осуществляет уступку прав (требований) по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой) Агентству в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Федерации. В случае если в договоре потребительского кредита (займа) содержится условие о запрете уступки, согласованное при его заключении, запрет осуществления уступки, предусмотренный Федеральным законом от 21 декабря 2013 года "О потребительском кредите (займе)" не применяется при уступке прав (требований) по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой) Агентству в соответствии с настоящим Федеральным законом.

4. Сумма штрафа, пени и (или) иного платежа в случае если штраф, пеня и (или) иной платеж предусмотрены договором проблемного кредита (договором проблемного кредита с завышенной ставкой) не подлежат уплате заемщиком финансовой организации и не подлежат уступке прав (требований) финансовой организацией Агентству.

5. Финансовая организация обязана подготовить проект соглашения об уступке прав (требований) Агентству по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой) или договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой) (далее – соглашение об уступке) и направить его Агентству не позднее, чем по истечении двух месяцев с даты вступления в силу настоящего Федерального закона. Агентство обязано заключить соглашение об уступке с финансовой организацией в срок не позднее, чем по истечении двух месяцев с даты получения проекта соглашения об уступке от финансовой организации. Агентство не вправе отказаться от заключения соглашения об уступке с финансовой организацией, за исключением случая, если проект соглашения об уступке противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. В случае если проект соглашения об уступке противоречит

требованиям законодательства Российской Федерации финансовая организация обязана устранить в проекте соглашения его противоречия с законодательством Российской Федерации и повторно направить соглашение об уступке Агентству.

6. Типовое соглашение об уступке утверждается Агентством с учетом положений настоящего Федерального закона и размещается на его странице сайта в сети "Интернет" в срок не позднее, чем по истечении 30 дней с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 2. Права и обязанности граждан Российской Федерации после уступки финансовыми организациями Агентству прав требования по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой)

1. После уступки финансовой организацией Агентству прав (требований) по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой) гражданин Российской Федерации сохраняет все права, предоставленные ему в отношении первоначального кредитора в соответствии с федеральными законами, с учетом положений настоящего Федерального закона.

2. Возврат проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой), в отношении которого финансовой организацией и гражданином Российской Федерации по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой) был согласован срок возврата проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой) с датой его возврата до 1 января 2027 года, осуществляется гражданином Российской Федерации Агентству не позднее 1 января 2027 года. В случае, если датой возврата проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой), согласованного финансовой организацией и

гражданином Российской Федерации по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой), является дата после 1 января 2027 года, возврат проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой) осуществляется гражданином Российской Федерации Агентству в срок, определенный договором проблемного кредита (договором проблемного кредита с завышенной ставкой). Гражданин Российской Федерации вправе осуществить возврат суммы проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой) Агентству до истечения срока возврата проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой), определенного настоящим Федеральным законом.

3. Сумма проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой), подлежащая уплате гражданином Российской Федерации Агентству в срок, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом, определяется как основная сумма долга и проценты по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой), подлежащие уплате гражданином Российской Федерации финансовой организации на дату уступки прав (требований) по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой). Проценты по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой), предусмотренные договором проблемного кредита (договором проблемного кредита с завышенной ставкой) и подлежащие уплате гражданином Российской Федерации в период с даты уступки финансовой организацией Агентству прав (требований) по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой) и до даты возврата гражданином Российской Федерации проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой) в соответствии с условиями договора проблемного кредита

(договора проблемного кредита с завышенной ставкой), не подлежат уплате гражданином Российской Федерации Агентству и не включаются в сумму проблемного кредита (проблемного кредита с завышенной ставкой), подлежащую уплате гражданином Российской Федерации Агентству в срок, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 3. Существенные условия соглашения об уступке

1. Соглашение об уступке должно содержать следующие существенные условия:

1) условие об оплате Агентством финансовой организации уступаемых ею прав (требований) по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой), осуществляемой путем передачи финансовой организации беспроцентных облигаций федерального займа, внесенных Российской Федерацией в имущество Агентства в качестве имущественного вноса Российской Федерации;

2) условие об определении размера стоимости уступаемых финансовой организацией прав (требований) по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой), определяемого как сумма совокупного размера обязательств граждан Российской Федерации перед финансовой организацией по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой) на дату вступления в силу настоящего Федерального закона;

3) обязанность финансовой организации письменно уведомить гражданина Российской Федерации об уступке прав (требований) по договору проблемного кредита (договору проблемного кредита с завышенной ставкой) Агентству.

Статья 4. Финансирование мероприятий по переуступке прав (требований) по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой)

1. Агентство осуществляет оплату финансовым организациям уступаемых Агентству прав (требований) по договорам проблемных кредитов (договорам проблемных кредитов с завышенной ставкой) беспроцентными облигациями федерального займа со сроком погашения не ранее 1 января 2027 года, внесенными Российской Федерацией в имущество Агентства в качестве имущественного взноса.

2. Оплата расходов Агентства на проведение мероприятий, связанных с уступкой финансовыми организациями Агентству прав (требований) по проблемным кредитам (проблемным кредитам с завышенной ставкой), осуществляются за счет средств Агентства.

Статья 5. О внесении изменений в Федеральный закон "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации"

Дополнить статью 15 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" частью 7 следующего содержания:

"Для обеспечения финансовой устойчивости финансовых организаций, выдавших гражданам Российской Федерации потребительские кредиты (займы) и микрозаймы, состояние и условия которых определены в Федеральном законе "О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших

потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации", Агентство принимает и оплачивает уступаемые права (требования) по договорам потребительских кредитов (займов) и договорам микрозаймов в соответствии с Федеральным законом "О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации".

Статья 6. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Федеральный закон от 2 декабря 1990 года № 395-1 "О банках и банковской деятельности", Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)", Федеральный закон от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", и Федеральный закон от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" применяются с учетом положений настоящего Федерального закона.

3. Действие положений Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)" (в редакции настоящего Федерального закона), Федерального закона от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на отношения, возникшие из заключенных

до дня вступления в силу настоящего Федерального закона кредитных договоров,
договоров потребительских кредитов (займов), договоров микрозаймов.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures, including the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin, and other officials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) предусматривает введение отсрочки на 10 лет по уплате гражданами Российской Федерации просроченных кредитов и займов в размере совокупного долга не более ста тысяч рублей в части выплат по основному долгу и (или) процентов по состоянию на 1 июня 2016 года и на дату вступления в силу законопроекта (далее – проблемные кредиты). Финансовые организации обязаны осуществить уступку прав требований по проблемным кредитам в пользу государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов" (далее – Агентство).

Финансовая организация обязана в одностороннем порядке уменьшить размер процентов по кредитному договору, договору потребительского кредита (займа) и (или) договору микрозайма, причитающихся к уплате с даты нарушения срока их возврата гражданином Российской Федерации, до размера суммы процентов, рассчитанной за период просрочки их уплаты гражданином Российской Федерации исходя из процентной ставки двадцати четырех процентов в год, и осуществить уступку прав (требований) Агентству при соблюдении следующих условий:

процентная ставка по кредитному договору, договору потребительского кредита (займа) и (или) договору микрозайма составляет свыше двадцати четырех процентов в год;

размер всей оставшейся суммы основного долга вместе с причитающимися пересчитанными процентами составляет не более ста тысяч рублей по состоянию на дату вступления в силу законопроекта (далее – проблемные кредиты с завышенной ставкой).

Агентство уплачивает финансовой организации сумму передаваемых прав (требований) по кредитному договору, договору потребительского кредита (займа)

или договора микрозайма в виде передаваемых облигаций федерального займа. Гражданин Российской Федерации вправе не осуществлять возврат потребительского кредита (займа), микрозайма в срок до 1 января 2027 года и не уплачивает проценты за пользование денежными средствами до указанной даты.

Положения законопроекта не противоречат положениям Федеральных законов. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации особенности предоставления займа под проценты заемщику-гражданину в целях, не связанных с предпринимательской деятельностью, устанавливаются законами. Законопроект устанавливает нормы, предусматривающие обязанность уступки финансовой организацией Агентству прав (требований) по кредитным договорам, договорам потребительских кредитов (займов) и договорам микрозаймов без согласия заёмщика и наделяет Агентство обязанностью принять уступаемые права (требования).

Кризисные проявления в экономике страны стремительно ухудшают качество жизни граждан, вплоть до угрозы голода.



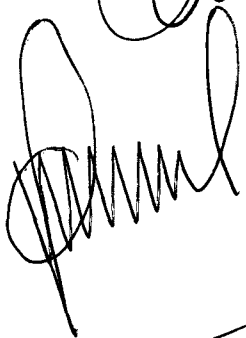
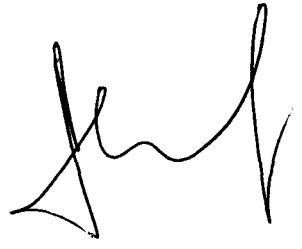


Сокращение реальной заработной платы, неполный рабочий день, рост цен на товары и рост стоимости услуг на фоне ужесточения ответственности за несвоевременную оплату коммунальных услуг вынуждают граждан Российской Федерации искать заемные денежные средства для покупки продовольствия и совершения обязательных платежей.

Зачастую такие займы и кредиты кабальны, выдаются под огромные проценты и увеличивают и без того неподъемные издержки граждан, поскольку берутся гражданами в условиях нестабильных доходов или при их отсутствии, в расчете на скорое получение источников доходов.

Ситуация осложняется уступкой финансовыми организациями прав (требований) по кредитным договорам, договорам потребительских кредитов (займов) и договорам микрозаймов коллекторским агентствам, действия которых часто носят неправовой, криминальный характер.

Меры социального обеспечения, предусмотренные законодательством Российской Федерации, не учитывают динамику финансового состояния типовой российской семьи в случае кризисных проявлений. Меры поддержки, к вводу которых государство подталкивает состояние экономики, финансового рынка и банковской системы, носят точечный характер и предусмотрены только для отдельных категорий граждан, например, инвалидов.

Меры государственной поддержки граждан Российской Федерации и финансовых организаций, предлагаемые законопроектом, позволят повысить уровень благополучия российских семей, снизить социальную напряженность в обществе, снизить объемы «плохих» долгов у финансовых организаций, повысить платежеспособный спрос населения, позитивно отразятся на состоянии всей экономики и ее реального сектора.

 Дмитрий Куркушинов






ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует увеличение внутренних государственных заимствований в размере 33 миллиардов рублей (оценочный объем потребительских кредитов (займов), микрозаймов с просроченными сроками возврата основной суммы долга и уплаты процентов по ним) в бюджете 2017 года с погашением этой суммы в 2027 году. Возможны дополнительные расходы бюджета, которые могут быть компенсированы увеличением поступления налогов в бюджетную систему Российской Федерации за счет повышения платежеспособного спроса и компенсации финансовым организациям сумм непогашенных кредитов, займов ликвидными финансовыми активами – облигациями федерального займа.



Игорь Курочкин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием Федерального закона "О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О мерах государственной поддержки граждан Российской Федерации, получивших потребительские кредиты (займы) в финансовых организациях, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, не потребует признания утратившими силу, приостановления и изменения нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и потребует издания распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении в 2017 году имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Агентство по страхованию вкладов" путем передачи Минфином России беспроцентных облигаций федерального займа со сроком погашения не ранее 1 января 2027 года совокупной стоимостью 33 млрд. рублей.

